

WYTYCZNE BURMISTRZA MIASTA NOWEGO MIASTA LUBAWSKEIGO SZEFA OBRONY CYWILNEJ

**do przygotowania i przeprowadzenia ćwiczenia z zakresu pozamilitarnych zadań
obronnych i obrony cywilnej w dniu 2 października 2008 roku**

I. PODSTAWA PRAWNA PRZEPROWADZENIA ĆWICZENIA

- 1) Rozporządzenie Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850);
- 2) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 roku w sprawie szkolenia obronnego (Dz.U. Nr 16, poz.150 ze zm.);
- 3) Zarządzenie nr 315 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 listopada 2007 roku w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w województwie w 2008 roku;
- 4) Zarządzenie nr 316 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 29 listopada 2007 roku w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2008 roku;
- 5) Zarządzenie nr 33/2008 Starosty Nowomiejskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 8 września 2008 roku w sprawie przeprowadzenia epizodycznych ćwiczeń powiatowych z zakresu niemilitarnych zadań obronnych i obrony cywilnej.

II. DOKUMENTY ODNIESIENIA

- 1) Wytyczne Starosty Nowomiejskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie przygotowania i przeprowadzenia powiatowych epizodycznych ćwiczeń z zakresu niemilitarnych zadań obronnych i obrony cywilnej;

- 2) Ramowy plan przebiegu powiatowego ćwiczenia obronnego i obrony cywilnej „Nowomiejska jesień” pt. „Podwyższanie gotowości obronnej i obrony cywilnej w sytuacjach nadzwyczajnych zagrożeń” w dniach 2-3 października 2008 roku;
- 3) Ograniczanie skutków powodzi w skali lokalnej: *Metody ograniczania skutków powodzi*; Wydawnictwo RM; Wrocław 2001;
- 4) Ograniczanie skutków powodzi w skali lokalnej: *Zagospodarowanie terenów zalewowych*; Wydawnictwo RM; Wrocław 2001;
- 5) Ograniczanie skutków powodzi w skali lokalnej: *Sposoby wykorzystania stref zagrożenia powodziowego*; Wydawnictwo RM; Wrocław 2001;
- 6) Ograniczanie skutków powodzi w skali lokalnej: *Organizacja i wdrażanie lokalnych systemów ostrzeżeń powodziowych*; Wydawnictwo RM; Wrocław 2001;
- 7) Poradnik przygotowania i przeprowadzenia ćwiczeń w obronie cywilnej – SOCK 162/93;
- 8) Metodyka przygotowania i przeprowadzenia ćwiczeń podsystemu niemilitarnego w systemie obronnym RP – Towarzystwo Wiedzy Obronnej 2006.

III. DANE OGÓLNE ĆWICZENIA

1. **kryptonim:** „Wielka Woda 2008” (w ramach epizodycznych ćwiczeń powiatowych pod kryptonimem: „Nowomiejska Jesień”).
2. **temat:** „Organizacja działań mających na celu złagodzenie skutków wezbrania wód rzeki Drwęcy”.
3. **forma:** ćwiczenia zgrywająco-epizodyczne.
4. **termin przeprowadzenia:** 2 października 2008 roku.
 - I etap: prezentacja multimedialna (godzina 9.30 – 10.30),
 - II etap: praktyczny pokaz działania pakowarki do piasku i formowania wału przeciwpowodziowego (godzina 11.00 – 12.00),
 - III etap: przekazywanie meldunków poprzez służby stałych dyżurów (godzina 8.00 – 15.00).
5. **rejon ćwiczenia:** teren Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji oraz miejsca pracy służb stałych dyżurów zgodnie z § 5 pkt 6 zarządzenia.
6. **osoby funkcyjne:**
 - Burmistrz Miasta Nowego Miasta Lubawskiego – jako Szef Obrony Cywilnej,

- Sekretarz Miasta Nowego Miasta Lubawskiego – jako rzecznik prasowy,
- Dyrektor *Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji*,
- *Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego*, w składzie:
 - prezes *Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o. o.*,
 - komendant *Straży Miejskiej*,
 - kierownik *Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej*,
 - naczelnik *Wydziału Planowania i Inwestycji Urzędu Miejskiego*,
 - kierownik *Referatu Gospodarki Mieniem Urzędu Miejskiego*,
- inspektor Urzędu Miejskiego zajmujący *samodzielne stanowisko ds. ochrony ludności i informacji niejawnych* – jako koordynator ćwiczenia,
- naczelnik *Wydziału Organizacyjno-Prawnego i Spraw Obywatelskich* – jako osoba odpowiedzialna za zabezpieczenie logistyczne przedsięwzięcia.

7. bezpośredni uczestnicy II etapu ćwiczenia:

- pracownicy *Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji* – 4 osoby,
- pracownicy *Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej* – 7 osób,
- członkowie formacji obrony cywilnej – *Samodzielnego Plutonu Ratownictwa Przeciwpowodziowego* – 10 osób.

IV. CELE I ZAGADNIENIA ĆWICZENIA

Podstawowym celem wynikającym bezpośrednio z I etapu szkolenia jest:

- opracowanie ocena ryzyka zagrożenia przeciwpowodziowego,
- zapoznanie się ze strukturą organizacyjną organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami,
- wypracowanie zasad ogłaszania i odwoływania pogotowia i alarmu przeciwpowodziowego,
- sprawne przekazywanie informacji i komunikatów dla zagrożonej części społeczeństwa nowomiejskiego,
- organizowanie sił i środków do prowadzenia akcji przeciwpowodziowej,
- zasady współpracy pomiędzy gminnymi jednostkami organizacyjnymi i podmiotami biorącymi udział w akcji przeciwpowodziowej,
- szybkie i precyzyjne wypracowanie wniosków do podjęcia odpowiednich decyzji przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta,

- doskonalenie procesu decyzyjnego przez *Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego*.

Podstawowym celem wynikającym bezpośrednio z II etapu szkolenia jest:

- zapoznanie się z zasadą działania pakowarki piasku „*Sahara*”,
- doskonalenie umiejętności dowodzenia formacją obrony cywilnej oraz osobami obsługującymi pakowarkę piasku,
- zapoznanie się z zasadami układania wału przeciwpowodziowego z worków z piaskiem.

Podstawowym celem wynikającym bezpośrednio z III etapu szkolenia jest:

- skoordynowanie służb stałych dyżurów we wszystkich ćwiczących gminnych jednostkach organizacyjnych, celem sprawnego przekazywania decyzji i informacji,
- doskonalenie sposobu przekazywania sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych zgodnie z załącznikiem do *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 października 2006 roku w sprawie systemów wykrywania skażeń i właściwości organów w tych sprawach*.

V. SYTUACJA WYJŚCIOWA DO ĆWICZENIA

Sytuacja ogólna

Na terytorium Polski na przestrzeni ostatnich kilku miesięcy zanotowano szereg niespodziewanych aktów agresji ze strony terrorystów. Prezydent RP zwołał w trybie pilnym posiedzenie Biura Bezpieczeństwa Narodowego. Podczas obrad stwierdzono, iż na terenie całego kraju następuje gwałtowne pogorszenie bezpieczeństwa narodowego. Działania destrukcyjne terrorystów polegają głównie na zamachach bombowych oraz skażeniach środowiska naturalnego, ludzi i zwierząt.

Największe zdarzenie zanotowane w ostatnim czasie, mające znamiona aktów terrorystycznych to podłożenie bomby na Jasnogórskie Sanktuarium NMP w Częstochowie, w trakcie trwania pielgrzymki; ataki terrorystyczne w warszawskim metrze oraz porwanie i wysadzenie samolotu pasażerskiego na lotnisku Balice w Krakowie. Na terenie całego kraju wystąpiło wiele podobnych aktów terrorystycznych o mniejszej skali.

Służby weterynaryjne oraz Państwowa Inspekcja Sanitarna podejrzewa, że zanotowane ostatnio przypadki wystąpienia ognisk chorób zakaźnych ludzi i zwierząt są wynikiem działania terrorystów. W kilku przypadkach miały miejsce udane bądź nieudane próby wysadzenia urządzeń piętrzących wodę na rzekach. Zanotowano dwa przypadki skażenia wody pitnej w Poznaniu oraz w Olsztynie .

W związku z narastającą falą przemocy, zgodnie z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 września 2004r. w sprawie gotowości obronnej państwa*, Prezydent RP w dniu dzisiejszym o godz. 5.00 wprowadził stan gotowości obronnej państwa czasu kryzysu na terenie całego kraju. Wojewoda Warmińsko – Mazurski uruchomił w dniu dzisiejszym w urzędach administracji publicznej służbę Stałego Dyżuru.

Na terenie naszego powiatu miały miejsce zdarzenia, które zgodnie z oceną policji wywołane są przez terrorystów. Straż pożarna zanotowała zwiększoną liczbę pożarów w budynkach prywatnych i obiektach użyteczności publicznej. Dzięki sprawnemu działaniu policji i straży pożarnej kilka takich prób udaremniono. Pożary i inne drobne akty terroryzmu zanotowano na terenie każdej z gmin powiatu nowomiejskiego.

W chwili obecnej największe niebezpieczeństwo grozi mieszkańcom powiatu na skutek wysadzenia jazu w Samborowie na rzece *Drwęcy*. W związku z tym podniósł się stan rzeki *Drwęcy*.

Sytuacja szczegółowa

Od kilku tygodni obserwuje się zintensyfikowane ciągłe opady deszczu, którym towarzyszą porywiste podmuchy wiatru. Według komunikatów Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Gdyni umieszczonych na stronie internetowej Instytutu www.imgw.pl od dnia 26 września 2008 roku utrzymuje się na terenie województwa warmińsko-mazurskiego 1 stopień zagrożenia.

W okresie ostatnich dwóch dni opady deszczu raptownie wzrosły do wartości znacznie przekraczających poziom 30mm na dobę. Niepokojąco wzrasta stan wody w rzece *Drwęcy*. Dodatkowo na skutek ataku terrorystycznego zniszczeniu uległ jaz w Samborowie.

W dniu 30 września br. na adres e-mailowy: mcr@umnowemiasto.pl wpłynął meldunek z *Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej – Inspektoratu w Toruniu*, z którego wynika, że stan rzeki *Drwęcy* mierzony przez automatyczny posterunek pomiarowy nr 44036 wynosi **315cm**.

Burmistrz Miasta zobowiązał *Straż Miejską* do monitorowania stanu wód rzeki *Drwęcy* i *Groblicy*, prowadzenia odczytów stanu wód na łacie wodowskazowej przy ulicy *Kopernika* i przekazywania meldunków do *Urzędu Miejskiego*.

Odczyty wód systematycznie zamieszczane są na stronie internetowej *Urzędu Miejskiego* w zakładce: *Zarządzanie kryzysowe*.

W dniu 1 października br., *Straż Miejska* przekazała informację, iż na łacie wodowskazowej przeprowadzono odczyt z którego wynika, iż stan wody wynosi **330cm**. Burmistrz Miasta podjął decyzję o ogłoszeniu pogotowia przeciwpowodziowego. Przygotowano komunikaty dla mieszkańców zagrożonych terenów, informujące o istniejącym zagrożeniu podtopieniami oraz zamieszczono adres internetowy, pod którym zamieszczane będą bieżące odczyty stanu wód *Drwęcy* oraz komunikaty i ostrzeżenia.

Z uwagi na dynamiczny rozwój niekorzystnych warunków hydrologicznych i podniesieniu poziomu wód o kolejne 10cm (stan na łacie wodowskazowej przy ulicy *Kopernika* – **340cm**) Burmistrz Miasta ogłosił alarm przeciwpowodziowy.

VI. USTALENIA ORGANIZACYJNE

1. Rozesłanie kart powołania do odbycia ćwiczeń dla członków formacji obrony cywilnej – **29 wrzesień 2008r.**,
2. Przesłanie pisma określającego zasady przeprowadzenia ćwiczeń wraz z zarządzeniem nr 72/08 Burmistrza Miasta Nowego Miasta Lubawskiego do prezesa *Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej* oraz dyrektora *Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji* – **29 wrzesień 2008r.**,
3. Udział w odprawie szkoleniowej nt. systemu wykrywania i alarmowania w Starostwie Powiatowym (Komenda Powiatowa PSP) – **29 wrzesień 2008r.**,
4. Spotkanie obsad służb stałych dyżurów jednostek ćwiczących – **30 wrzesień 2008r.**,
5. Przetransportowanie pakowarki piasku „*Sahara*” oraz przenośnika taśmowego z miejsca magazynowania na miejsce pokazu – **1 październik 2008r.**,
6. Spotkanie szkoleniowe *Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego* – **1 październik 2008r.**,

7. Prelekcja oraz prezentacja multimedialna nt. „*Analizy hydrologicznej miasta Nowego Miasta Lubawskiego*” w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej – **2 październik 2008r.** (godz. 9.30-10.30),
8. Przybycie na miejsce przeprowadzenia pokazu: członków formacji obrony cywilnej, pracowników *Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej* oraz pracowników *Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji* w celu udzielenie wstępnego instruktażu – **2 październik 2008r.** (godz. 10.30),
9. Pokaz działań przeciwpowodziowych z wykorzystaniem pakowarki piasku „Sahara” – **2 październik 2008r.** (godz. 11.00-12.00),
10. Przekazywanie meldunków, komunikatów, ostrzeżeń i informacji poprzez służby stałych dyżurów ćwiczących gminnych jednostek organizacyjnych – **2-3 październik 2008r.** (godz. 8.00 - 15.00) – według odrębnego planu.

VII. ZABEZPIECZENIE LOGISTYCZNE I ADMINISTRACYJNE

1. Przewiezienie piasku w ilości niezbędnej do przeprowadzenia pokazu działania pakowarki „Sahara” – **30 wrzesień 2008r.**,
2. Zorganizowanie zapasów paliwa niezbędnego do pracy pakowarki piasku – **1 październik 2008r.**,
3. Przetransportowanie worków do piasku oraz innego niezbędnego sprzętu (łopaty, rękawice) z magazynu przeciwpowodziowego na miejsce pokazu – **1 październik 2008r.**,
4. Oznakowanie miejsca przeprowadzenia pokazu tablicami informacyjnymi – **1 październik 2008r.**,
5. Przetransportowanie namiotów na miejsce pokazu – **1 październik 2008r.**,
6. Przewiezienie wyżywienia i napojów wraz z niezbędną ilością termosów i naczyń jednorazowego użytku na miejsce pokazu – **1 październik 2008r.**,
7. Wyposażenie ćwiczących w kamizelki OC – **2 październik 2008r.**

VIII. SPRAWOZDAWCZOŚĆ Z ĆWICZENIA

1. Podsumowanie epizodu nowomiejskiego pod kryptonimem „*Wielka Woda 2008*” przeprowadzone będzie w łączności z oceną kompleksową ćwiczeń powiatowych w dniu **2 październik 2008r.** o godzinie 15.00.