

PROTOKÓŁ
z kontroli problemowej przeprowadzonej
w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim
w dniach 20 - 21 maja 2010 roku, w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż
napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem
sprzedaży.

I. Informacje ogólne

Adres siedziby jednostki kontrolowanej:

Urząd Miejski Nowe Miasto Lubawskie, ul. Rynek 1, 13 - 300 Nowe Miasto
Lubawskie
REGON: 000525688, NIP: 877 - 10 - 01 - 987

W okresie kontroli stanowiska pełnili:

1. Pani **Alina Kopiczyńska** – Burmistrz, wybrana na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 12 listopada 2006 r.
2. Pani **Katarzyna Kaniewska** – Z – ca Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego, powołana Zarządzeniem Nr 12/09 Burmistrza Miasta Nowe Miasto Lubawskie z dnia 23 stycznia 2009 r. Sekretarz, powołana na stanowisko w dniu 18 grudnia 2006 r. Uchwałą Nr III/6/06 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 18 grudnia 2006 r. - nadzorująca bezpośrednio pracownika realizującego zadanie.
3. Pani **Beata Szoka** – Skarbnik, powołana na stanowisko w dniu 16 lipca 2009 r. Uchwałą Nr XLIV/224/09 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 23 czerwca 2009 r.
4. Pani **Alina Cieślewicz** – Referent ds. Handlu i Obrotu Gospodarczego, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 16 października 2008 r. – zwana dalej „odpowiedzialną za realizację zadania” (*akta kontroli str. nr 2*).

W Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim, zadania związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą” wykonywane są przez Panią Alinę Cieślewicz – Referenta ds. Handlu i Obrotu Gospodarczego – samodzielne stanowisko pracy, którą kierownik jednostki kontrolowanej upoważnił do przedstawienia dokumentów i materiałów dotyczących przedmiotu kontroli oraz udzielania wyjaśnień w toku kontroli (*akta kontroli str. nr 3*).

- II.** Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie:
- **Paweł Gulbinowicz** – Inspektor w Wydziale Kontroli i Audytu,
 - **Radosław Gazda** – Inspektor Wojewódzki w Wydziale Kontroli i Audytu, przewodniczący zespołu kontrolnego.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie ustawy oraz art. 75 ust.1 pkt. 1 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007r. Nr 155, poz. 1095 ze zm), jak również art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206). Kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnienia wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego nr: **KA.III.0939-339/10, z dnia 18 maja 2010 r. (akta kontroli str. nr 1).**

Bieżąca kontrola dotycząca wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, była pierwszą kontrolą z tego zakresu przeprowadzoną w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim.

III. Kontrolę przeprowadzono w dniach 20 – 21 maja 2010 r.

IV. Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykonywania przez Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim zadań zleconych z zakresu administracji rządowej dot. wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w ramach sprawowanego przez Wojewodę W - M nadzoru nad działalnością gminną, wynikającego z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.). Kontroli poddano dokumentację, dotyczącą wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 r. *(akta kontroli str. Nr 4-12).*

Zakres kontroli obejmował kompletność i prawidłowość prowadzonej dokumentacji, dot. wydawania, cofania i wygaszania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, a w szczególności:

1. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.
2. Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, tj. uchwałą dot. ustalenia dla terenu miasta liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży; uchwałą określającą zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
3. Uzyskanie zgody organów wojskowych przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w miejscach znajdujących się pod zarządem wojskowym lub jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych.
4. Prawidłowość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży:
 - do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
 - powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
 - powyżej 18% zawartości alkoholu,
5. Prawidłowość wydawania zezwoleń na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu (art.14 ust.5 ustawy).
6. Prawidłowość wydawania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art.181 ustawy).
7. Prawidłowość wydawania zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art.184 ustawy).
8. Prawidłowość cofania zezwoleń.

9. Prawidłowość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.
10. Prawidłowość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat).
11. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w tym:
 - liczba kontroli przeprowadzonych w 2009 r. przez Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego lub, na podstawie jego upoważnienia przez Straż Miejską lub Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
 - wyniki kontroli,
 - zalecenia pokontrolne.
12. Prowadzenie rejestru zezwoleń.

V. Ustalenia kontroli

Przeanalizowane zostały uchwały Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim w sprawie ustalenia liczby oraz zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, stosownie do art. 12 ust. 1 i 2 ustawy.

Zgodnie z uchwałą Nr XXX/169/2001 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 16 sierpnia 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz określenia zasad i warunków ich sprzedaży na terenie miasta Nowego Miasta Lubawskiego (Dz. Urzędowy Woj. W - M Nr 91, poz. 1343), liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) wynosi **38** punktów, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Na podstawie ww. uchwały, liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) wynosi **20** punktów przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

Zasady lokalizacji miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych określa uchwała Nr V/33/2003 Rady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 5 lutego 2003 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urzędowy Woj. W - M Nr 27, poz. 415).

W toku kontroli ustalono, że Miejski Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2009 nie został uchwalony, co jest niezgodne z art. 4¹ pkt 2 ustawy, który stanowi, że: „*Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, prowadzona jest w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalanego corocznie przez radę gminy*”.

Sekretarz Miasta wyjaśniła, że przedmiotowa uchwała „nie została podjęta przez Radę Miejską w Nowym Mieście Lubawskim w wyniku nie przekazania jej pod obrady Rady. Projekt uchwały został opracowany i przyjęty przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w miesiącu lutym 2009 r., natomiast w wyniku zwykłego przeoczenia nie został przekazany w celu uchwalenia.

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizowała zadania w 2009 r. na podstawie zatwierdzonego Programu na rok 2008 oraz ogólnych założeń strategii rozwiązywania problemów społecznych” (akta kontroli str. Nr 13).

W okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2009 r. do Urzędu Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim wpłynęło ogółem **20 wniosków** z tego:

- **11** wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych, z tego: **7** w detalu i **4** w gastronomii.

- 5 wniosków w sprawie wydania jednorazowego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo.
- 4 wnioski w sprawie wygaśnięcia zezwoleń.

Liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wydanych na podstawie 10 wniosków przedstawia poniższe zestawienie:

Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal)			Sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia)		
wniosków - 7			wniosków - 3		
ilość wydanych na podstawie złożonych wniosków zezwoleń			ilość wydanych na podstawie złożonych wniosków zezwoleń		
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	powyżej 18% zawartości alkoholu	do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	powyżej 18% zawartości alkoholu
6	5	6	2	1	1

Skontrolowano wszystkie wnioski.

W toku kontroli stwierdzono:

Zgodnie z rejestrem prowadzonym w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim na 20 punktów, w których dopuszcza się prowadzenie sprzedaży alkoholu (spożycie w miejscu sprzedaży), w 2009 roku sprzedaż prowadzona była w **12 punktach**. Na 38 punktów gdzie możliwa jest sprzedaż alkoholu (spożycie poza miejscem sprzedaży), na dzień 31 grudnia 2009 r. sprzedaż prowadzona była w **30 punktach** (akta kontroli str. nr 14). Wykorzystanie limitów sprzedaży określonych w uchwałach Rady Miejskiej wynosi odpowiednio:

- dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – **79%**,
- dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – **60%**.

1. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

Zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy, wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powinien zawierać:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- numer w rejestrze przedsiębiorców (KRS) lub ewidencji działalności gospodarczej (EDG),
- przedmiot działalności gospodarczej,

- adres punktu sprzedaży,
- adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

W toku kontroli stwierdzono, że wszystkie wnioski o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia zarówno **w miejscu** (gastronomia), jak i **poza miejscem sprzedaży** (detal), złożone w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim, zawierały wszystkie elementy wymagane przepisami ustawy.

Zgodnie z art.18 ust. 6 ustawy, do każdego wniosku o wydanie zezwolenia przedsiębiorca powinien dołączyć następujące dokumenty:

- zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, jako spełniającego wymogi sanitarne do przetrzymywania i sprzedaży napojów alkoholowych zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225).

W toku kontroli stwierdzono, że zgodnie z decyzją znak: HŻ.0724 – 6/08 z dnia 3 października 2008 r. Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Nowym Mieście Lubawskim (*akta kontroli poz. nr 15*) „*Zakłady, które rozpoczęły działalność, objętą nadzorem organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej na mocy decyzji wydanej na podstawie art. 27 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o warunkach zdrowotnych żywności i żywienia (t. j. Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 265), jak również przepisów prawa żywnościowego obowiązujących jeszcze przed jej wejściem w życie tj. przed 23.09.2001 r., nie są obowiązani do uzyskania ponownej decyzji na podstawie nowej ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia.*

Przedsiębiorcy ci, zgodnie z art. 122 w/w ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia zostali z urzędu wpisani do rejestru zakładów podlegających nadzorowi organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Oznacza to, że na potrzeby uzyskiwania przez przedsiębiorców zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych może zostać przedstawiona przez nich decyzja wydana na podstawie art. 63 ust. 1 z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia lub art. 27 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o warunkach zdrowotnych żywności i żywienia.

Zakładom, które rozpoczęły działalność, objętą nadzorem organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, przed wejściem w życie ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o warunkach zdrowotnych i żywienia (t. j. Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 265), celem potwierdzenia spełnienia warunków do sprzedaży napojów alkoholowych wydawane będą zaświadczenia o wpisie do rejestru zakładów podlegających urzędowej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, a nie jak dotychczas decyzje zatwierdzające zakład pod względem spełnienia wymagań do sprzedaży napojów alkoholowych”.

Do wszystkich wniosków złożonych przez przedsiębiorców rozpoczynających działalność lub rozszerzających prowadzoną wcześniej działalność o sprzedaż napojów alkoholowych dołączona była decyzja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, dopuszczająca zakład do omawianej działalności.

Pozostałe załączniki dołączone do wniosków o wydanie zezwoleń, były kompletne, zgodne z art.18 ust. 6 ustawy.

2. **Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, tj. uchwałą dot. ustalenia dla terenu miasta liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży; uchwałą określającą zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.**

Kontrola wykazała, że w stosunku do jednej osoby, tj.:

1. Pani

Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowym Mieście Lubawskim, postanowieniem z dnia 9 października 2009 r. znak sprawy: HG. 8170 – 1 – 13/09 , wydała opinię negatywną w sprawie wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na następujące rodzaje alkoholi: do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), powyżej 18% zawartości alkoholu. W związku z negatywną opinią, strona postępowania w dniu 16 października 2009 r. za pośrednictwem Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego złożyła zażalenie z dnia 16 października 2009 r. na postanowienie MKRPA do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu. SKO po rozpatrzeniu sprawy postanowieniem z dnia 5 listopada 2009 r. uchyliło w całości zażaloną opinię i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia. W dniu 14 grudnia 2009 r. MKRPA wystosowała pismo do Pani w którym zaprosiła ww. na posiedzenie komisji w dniu 18 grudnia 2009 r. Jak wynika z protokołu rozprawy administracyjnej sporządzonego w dniu 18 grudnia 2009 r. Pani wniosowała o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo i w przypadku otrzymania omawianego zezwolenia zadeklarowała rozpoczęcie działalności od marca 2010 roku. Pismem z dnia 13 stycznia 2010 r. znak sprawy HG. 8170 – 13/09 Urząd Miejski poinformował stronę postępowania o bezprzedmiotowości wniosku złożonego przez nią, a także o zakończeniu postępowania administracyjnego w tej sprawie argumentując zaistniałą sytuację tym, że: „Podczas rozprawy administracyjnej, Pani jako strona postępowania złożyła oświadczenie, że wycofuje wniosek o uzyskanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w sklepie alkoholowym przy ul. Jagiellońskiej 20 w Nowym Mieście Lubawskim”(akta kontroli str. nr 16-35). Z – ca Burmistrza, która jest jednocześnie Przewodniczącą Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wyjaśniła że:

„Postanowieniem Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowym Mieście Lubawskim zaopiniowała negatywnie wniosek dot. wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie handlowym przy ul. Jagiellońskiej 20 w Nowym Mieście Lubawskim dla Pani

Opinia Komisji spowodowała wstrzymanie wydania zgody przez organ uprawniony do wydania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, czyli Burmistrza.

Opinia Komisji w formie postanowienia została przesłana także do wnioskodawcy, który wniósł na powyższe zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze postanowieniem uchyliło w całości przedmiotową opinię i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia. Komisja ponownie rozpatrzyła wniosek w celu wydania odpowiedniej opinii. W tym celu na posiedzenie Komisji został zaproszony wnioskodawca.

Jak wynika z protokołu z dnia 18.12.2009r. wnioskodawca zrezygnował z ubiegania się o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych.

W związku z powyższym postępowanie stało się bezprzedmiotowe.

Po przeprowadzonej przez Komisję rozprawie administracyjnej wnioskodawca otrzymał odpowiednią informację przekazaną przez organ uprawniony do wydawania zezwolenia (pismo znak HG.8170-13/09 z dnia 13.01.2010r.).

Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.) nie jest unormowany tryb obowiązku wydania decyzji w trakcie rozpatrywania powyższego zagadnienia.

Sprawa Pani była szczególna i skomplikowana. We wszystkich typowych sprawach postępowanie jest prowadzone według ustalonego trybu" (akta kontroli str. nr 36).

Wszystkie kontrolowane zezwolenia wydano zgodnie z zasadami dotyczącymi lokalizacji punktów sprzedaży, określonymi w uchwałach Rady Miejskiej w sprawie liczby i zasad usytuowania tych punktów na terenie Nowego Miasta Lubawskiego. Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy do każdego wydanego zezwolenia dołączona była opinia Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowym Mieście Lubawskim o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami Rady Miejskiej. Wydane postanowienia były zgodne z art. 124 KPA.

3. Uzyskanie zgody organów wojskowych przy wydawaniu zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w miejscach znajdujących się pod zarządem wojskowym lub jednostek organizacyjnych resortu spraw wewnętrznych.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy, w miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych są ustalane przez radę miejską po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów. Zgodnie z informacją uzyskaną w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim na terenie miasta nie ma zlokalizowanych jednostek wojskowych, wobec powyższego nie występowało o uzyskanie przedmiotowych opinii.

4. Prawidłowość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży.

Zgodnie z art. 18 ust. 1,2,3 ustawy sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Zezwolenie, wydaje się na podstawie pisemnego wniosku przedsiębiorcy, oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

W 2009 roku w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim na podstawie 10 wniosków wydano ogółem 21 zezwoleń, na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, w tym:

- a) poza miejscem sprzedaży (detal) – 17, z tego:
- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 6

- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 5
- powyżej 18% zawartości alkoholu - 6
- b) w miejscu sprzedaży (gastronomia) – 4, z tego:
 - do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 2
 - powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 1
 - powyżej 18% zawartości alkoholu – 1

Kontroli poddano wszystkie wydane zezwolenia. We wszystkich zezwoleniach (decyzjach) wydanych w 2009 r. kontrolujący stwierdzili brak uzasadnienia faktycznego jak i prawnego ich wydania, wynikającego z art. 107 § 1 KPA lub adnotacji pozwalającej na odstępianie od uzasadnienia decyzji w przypadku gdy uwzględni ona w całości żądanie strony, zgodnie z art. 107 § 4 KPA (*akta kontroli str. nr 37*). Osoba odpowiedzialna za realizację zadania wyjaśniła, że przyczyną niewpisania uzasadnienia w zezwoleniach był fakt uwzględnienia całości żądania strony i w związku z powyższym odstąpiono od uzasadnienia decyzji (*akta kontroli str. nr 38*).

Wszystkie skontrolowane zezwolenia wydane były w terminie wynikającym z przepisów KPA oraz zgodnie z art. 18 ust.1 i art.18 ust. 9 ustawy, tj. na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - nie krótszy niż 2 lata.

5. Prawdliwość wydawania zezwoleń jednorazowych oraz na sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów zawierających więcej niż 4,5% alkoholu na imprezach na otwartym powietrzu (art.14 ust.5 ustawy).

W 2009 roku wydano **5 zezwoleń jednorazowych** na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu (piwo), podczas imprez masowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy. Opłaty za wydanie zezwolenia wyliczone zostały prawidłowo i udokumentowane były dowodem wniesienia opłaty w kasie Urzędu. Zgodnie z art. 18¹ ust. 2 ustawy powyższe zezwolenia, wydawane były na okres 1-2 dni. W trakcie kontroli nie stwierdzono wydania zezwoleń na podstawie art. 14 ust.5 ustawy (*akta kontroli str. nr 39*).

6. Prawdliwość wydawania zezwoleń przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (art.18¹ ustawy).

W trakcie kontroli nie stwierdzono wydania zezwoleń na podstawie art. 18¹ ust. 4 ustawy na sprzedaż napojów alkoholowych wydawanych na okres do dwóch lat, przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć (*akta kontroli str. nr 39*).

7. Prawdliwość wydawania zezwoleń na wyprzedaż (po wygaśnięciu zezwolenia) posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych (art.18⁴ ustawy).

W trakcie kontroli nie stwierdzono wniosków przedsiębiorców ubiegających się o zezwolenie na wyprzedaż posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych z powodu wygaśnięcia zezwolenia (*akta kontroli str. nr 39*).

8. Prawdliwość cofania i odmowy wydania zezwoleń.

W toku kontroli nie stwierdzono przypadków:

- cofnięcia przez organ wydanego wcześniej zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z art. 18 ust. 10 ustawy,
- wydania decyzji odmawiającej wydania zezwolenia, zgodnie z art. 104 § 1.

9. Prawdliwość wydawania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

Zgodnie z art. 18 ust. 12 ustawy zezwolenie, wygasa w przypadku:

- likwidacji punktu sprzedaży,
- upływu terminu ważności zezwolenia,
- zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży,
- zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej,
- niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4 ustawy, lub niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w terminach, o których mowa w art. 11¹ ust. 7 ustawy.

W okresie objętym kontrolą dokonano wygaszenia **9 zezwoleń** na wniosek **4** przedsiębiorców (w wyniku likwidacji punktu sprzedaży). Wszystkie wydane z tytułu wygaszenia zezwoleń decyzje były zgodne z art. 107 KPA. Powyższe decyzje organ wydał w obowiązującym terminie.

10. Prawdliwość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawdliwość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat).

Zgodnie z art. 11¹ ust. 1,2 ustawy w celu pozyskania dodatkowych środków na finansowanie zadań określonych w art. 41 ust. 1 ustawy gminy pobierają opłatę za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Opłatę wnosi się na rachunek gminy, przed wydaniem zezwolenia, w wysokości:

- 525 zł na sprzedaż napojów zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa,
- 525 zł na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 2.100 zł na sprzedaż napojów zawierających powyżej 18% alkoholu.

Powyższe opłaty dotyczą przedsiębiorców rozpoczynających działalność gospodarczą w zakresie sprzedaży alkoholi.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy przedsiębiorcy, prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia, do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży w roku poprzednim. Opłatę przedsiębiorca prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży, w którym roczna wartość sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim przekroczyła:

- 37.500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa - wnosi w wysokości 1,4% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim,
- 37.500 zł dla napojów alkoholowych o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) - wnosi w wysokości 1,4% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim,
- 77.000 zł dla napojów alkoholowych o zawartości powyżej 18% alkoholu - wnosi w wysokości 2,7% ogólnej wartości sprzedaży tych napojów w roku poprzednim.

W 2009 roku w ustawowym terminie wszyscy przedsiębiorcy złożyli pisemne oświadczenie o wartości sprzedaży napojów alkoholowych.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w tym zakresie wydawane były po uprzednim dokonaniu należnej opłaty na rachunek Urzędu Miejskiego lub w kasie Urzędu i przedstawieniu pracownikowi wydającemu zezwolenia dowodu wpłaty. W przypadku przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, opłata za korzystanie z zezwolenia została wyliczona zgodnie z ustawą, na podstawie złożonych oświadczeń o wielkości sprzedaży. Do wszystkich zezwoleń dołączone były kopie dowodów wpłaty. Należności

z tytułu korzystania z zezwoleń zostały wniesione w ustawowym terminie, zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy, na rachunek gminy jednorazowo bądź w trzech równych ratach, w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września 2009 roku.

W toku prowadzonej kontroli ustalono, że planowana kwota dochodów uzyskanych z opłat z tytułu wydanych przez Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim zezwoleń na prowadzenie sprzedaży alkoholu wyniesie w 2009 roku – 275.965,00 zł.

Zgodnie z art. 18² ustawy, dochody z opłat za zezwolenia lub dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii **i nie mogą być przeznaczane na inne cele.** Z oświadczenia Skarbnika Miasta wynika, że w 2009 roku na realizację w/w Programów przeznaczono kwotę w wysokości **123.434,55 zł**, z czego:

1. 121.434,55 zł (przeciwdziałanie alkoholizmowi);
2. 2.000,00 zł (zwalczanie narkomanii);

Ponadto Skarbnik Miasta oświadczyła, że: „Zgodnie z art. 263 ust. 1 Ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., niezrealizowane kwoty wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wygasają z upływem roku budżetowego. W związku z powyższym niewydatkowana kwota w wysokości 152.530,45 zł pomniejszyła deficyt budżetu Gminy” (akta kontroli str. nr 40-41).

11. Kontrola przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych

Zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

W toku kontroli ustalono, że w 2009 r. Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nowym Mieście Lubawskim wraz z funkcjonariuszem Policji przeprowadzili w dniu 2 października 2009 r. kontrolę 2 przedsiębiorców korzystających z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. W jednym przypadku, tj.:

- sklep spożywczy

prowadzony przez Panią

stwierdzono sprzedaż alkoholu (piwo) osobie nieletniej. W stosunku do właściciela punktu zastosowano ostrzeżenie w formie „czerwonej kartki” wystosowane przez Komisariat Policji w Nowym Mieście Lubawskim, a także pouczone o ustawowych konsekwencjach wynikających z nieprzestrzegania zasad sprzedaży napojów alkoholowych (akta kontroli str. nr 42).

VII. Ustalenia końcowe:

1. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.
2. Po zakończeniu przez upoważnionych pracowników Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego czynności kontrolnych w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim, na wniosek kontrolujących, zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206) odbyła się narada pokontrolna, na której w

obecności Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego omówiono stwierdzone nieprawidłowości i wskazano na konieczność ich usunięcia. Z narady pokontrolnej sporządzono protokół (*akta kontroli str. Nr 43*) w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden po zakończeniu narady i podpisaniu przekazano Kierownikowi jednostki kontrolowanej. Burmistrz Miasta zgodziła się z ustaleniami kontroli, nie wnosząc do protokołu żadnych uwag.

3. Na podstawie art. 44 ust. 2,3,4,5,6,12,13 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) poinformowano Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego o prawach przysługujących Kierownikowi podmiotu kontrolowanego w związku z zakończoną kontrolą:
Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona podpisuje protokół kontroli w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.
Kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona może odmówić podpisania protokołu kontroli składając w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania wyjaśnienie przyczyn tej odmowy.
Kierownikowi podmiotu kontrolowanego lub osobie przez niego upoważnionej przysługuje prawo zgłoszenia przed podpisaniem protokołu kontroli umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole, które zgłasza na piśmie do Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.
Odmowa podpisania protokołu kontroli przez kierownika podmiotu kontrolowanego lub osoby przez niego upoważnionej nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolującego i sporządzenia wystąpienia pokontrolnego.
W przypadku zgłoszenia zastrzeżeń, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyny biegnie od dnia doręczenia kierownikowi podmiotu kontrolowanego stanowiska Dyrektora Wydziału Kontroli i Audytu Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie wobec zastrzeżeń
4. Dokonano wpisu do książki kontroli OR. 0901, prowadzonej w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim pod pozycją 5/10.

Nowe Miasto..., dnia *10.06.2010*

Podpis Kierownika jednostki kontrolowanej lub osoby upoważnionej:

BURMISTRZ

Alina Kopiczyńska

.....
(pieczęć i podpis)

Podpisy kontrolujących:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Radostaw Gazda

.....
(pieczęć i podpis)

INSPEKTOR

Paweł Gulbinowicz

.....
(pieczęć i podpis)