

UCHWAŁA Nr XVI/138/04
RADY MIEJSKIEJ w Nowym Mieście Lubawskim
z dnia 2 lutego 2004 roku

w sprawie założeń, zasad i trybu tworzenia
Wieloletniego Planu Inwestycyjnego i Wieloletniego Planu Finansowego
Gminy Miejskiej Nowego Miasta Lubawskiego

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Rada Miejska uchwała:

§1. Przyjmuje się założenia, zasady i tryb tworzenia Wieloletniego Planu Inwestycyjnego i Wieloletniego Planu Finansowego Gminy Miejskiej Nowego Miasta Lubawskiego w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§2. Zobowiązuje się Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego do opracowania i przedłożenia Radzie Miejskiej projektu **Wieloletniego Planu Inwestycyjnego i Wieloletniego Planu Finansowego Nowego Miasta Lubawskiego na lata 2004-2008** w terminie 5 miesięcy od dnia przyjęcia niniejszej uchwały.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Leon Prusakowski

UZASADNIENIE

Do Uchwały NrRady Miejskiej w Nowym Mieście Lubawskim z dnia 2 lutego 2004 roku w sprawie założeń, zasad i trybu opracowania Wieloletniego Planu Inwestycyjnego i Wieloletniego Planu Finansowego Gminy Miejskiej Nowego Miasta Lubawskiego

Konieczność coraz lepszego zaspokajania różnorodnych potrzeb mieszkańców i tworzenia jak najlepszych warunków dla dalszego rozwoju gospodarczego oraz wzrostu rangi Nowego Miasta Lubawskiego w otoczeniu związana jest w dużej mierze z inwestycjami komunalnymi w sferze infrastruktury technicznej i społecznej, mieszkalnictwa, zagospodarowania przestrzennego oraz ochrony środowiska przyrodniczego i dziedzictwa kulturowego.

Podstawowym czynnikiem ograniczającym możliwości zaspokajania potrzeb społecznych i gospodarczych jest ograniczoność środków finansowych będących w dyspozycji władz miasta. Ta sytuacja wymaga racjonalnego (optymalnego) podejmowania decyzji o sposobie i kierunkach ich wydatkowania na cele inwestycyjne.

Wydatki inwestycyjne budżetu miasta nie mogą być planowane w horyzoncie jednego roku budżetowego (jest to tzw. „planowanie od budżetu do budżetu”), gdyż jak pokazuje praktyka, prowadzi to do nadmiernej rozbudowy frontu inwestycyjnego, wydłużenia cyklu inwestycyjnego poszczególnych przedsięwzięć. W konsekwencji powoduje to wzrost ogólnych wydatków inwestycyjnych, a także przesunięcie w czasie korzyści dla mieszkańców i podmiotów gospodarczych z tytułu oddania do użytku danej inwestycji.

W tej sytuacji wydatki inwestycyjne muszą być programowane w dłuższej perspektywie czasowej, czyli kilku najbliższych lat. Tylko taki sposób podejścia prowadzi do racjonalnego ich wydatkowania, co umożliwia przy danych nakładach finansowych uzyskanie maksymalnego efektu społeczno-gospodarczego w postaci coraz lepszych warunków życia ludności i funkcjonowania podmiotów gospodarczych.

Inwestycje komunalne i związane z nimi wydatki inwestycyjne budżetu miasta muszą wynikać przede wszystkim z długookresowych ustaleń zawartych w STRATEGII ROZWOJU GMINY MIEJSKIEJ NOWEGO MIASTA LUBAWSKIEGO DO 2015 ROKU.

Świadoma i konsekwentna realizacja zawartych w tych dokumentach celów oraz przedsięwzięć i zadań realizacyjnych wiąże się w dużej mierze z inwestycjami komunalnymi, co wymaga z kolei **sformułowania skoordynowanej strategii inwestycyjnej Nowego Miasta Lubawskiego**, której wyrazem jest WIELOLETNI

PLAN INWESTYCYJNY (zwany w skrócie WPI). Stanowi on „pomost” między perspektywicznymi ustaleniami (cele rozwoju i zadania realizacyjne) zawarte w STRATEGII a corocznym budżetem miasta. Takie usytuowanie WPI sprawia, że skuteczna realizacja ustaleń strategicznych wymaga uwzględniania ustaleń tego planu w corocznych budżetach miasta.

Tak więc, WIELOLETNI PLAN INWESTYCYJNY to proces polegający na wyborze inwestycji komunalnych w dłuższym horyzoncie czasu (kilku lat), zmierzający do tego, aby - przy danych uwarunkowaniach organizacyjno-finansowych miasta - korzyści społeczne, gospodarcze i ekologiczne osiągnięte dzięki ich realizacji były jak największe. Takie postępowanie jest zgodnie z zasadą „maksymalizacji efektów przy określonym poziomie zasobów”.

WIELOLETNI PLAN INWESTYCYJNY GMINY MIEJSKIEJ NOWEGO MIASTA LUBAWSKIEGO określać winien:

- listę zadań inwestycyjnych w układzie priorytetowym (rankingowym) przewidzianych do realizacji wraz z zakresem rzeczowym i finansowym w rozbiciu na poszczególne lata,
- prognozę dochodów miasta,
- wielkość środków przeznaczonych na inwestycje,
- przewidywaną wielkość długu do zaciągnięcia,
- niezbędną wielkość wydatków operacyjnych oraz obsługę i spłatę zaciągniętych zobowiązań.

WPI jest przede wszystkim wysokiej rangi (uchwałą) deklaracją intencji Władz Nowego Miasta Lubawskiego dotyczącą kierunków i sposobów wydatkowania części środków budżetowych – wydatków inwestycyjnych. Innymi słowy, WPI stanowi zbiór wyselekcjonowanych, ocenionych i zaakceptowanych do realizacji - przez Władze Nowego Miasta Lubawskiego - komunalnych zadań inwestycyjnych w określonym horyzoncie czasu.

WIELOLETNI PLAN INWESTYCYJNY będzie spełniał ważną rolę zarówno dla władz samorządowych, jak i mieszkańców Nowego Miasta Lubawskiego oraz podmiotów gospodarczych zlokalizowanych na jego terenie między innymi jako:

- ułatwienie podejmowania bieżących decyzji w zgodności z długookresowymi celami rozwoju miasta,
- formalny mechanizm podejmowania decyzji w zakresie inwestycji komunalnych,
- narzędzie racjonalnego zarządzania finansami miasta, zwłaszcza środkami inwestycyjnymi (optymalne wykorzystanie ograniczonych środków publicznych),
- mechanizm (instrument) koordynujący wszelkie działania poszczególnych wydziałów urzędu miasta i miejskich jednostek organizacyjnych, związane z przygotowaniem oraz przebiegiem procesu inwestycyjnego,

- źródło informacji dla mieszkańców i podmiotów gospodarczych o planowanych inwestycjach komunalnych (koszt, termin realizacji i miejsce lokalizacji),
- podstawa do negocjacji z sejmikiem województwa warmińsko-mazurskiego w sprawie umieszczenia miejskich zadań inwestycyjnych w strategii rozwoju województwa i programach jej realizacji jako warunku wstępnego uzyskania współfinansowania tych zadań z budżetu centralnego lub wojewódzkiego,
- podstawa do ubiegania się o kredyty komercyjne w bankach, a także emisji obligacji komunalnych z przeznaczeniem na realizację konkretnych zadań inwestycyjnych,
- podstawa do negocjacji z prywatnymi inwestorami w sprawie zaangażowania ich kapitału w realizację konkretnych inwestycji komunalnych (są to tzw. przedsięwzięcia publiczno-prywatne).

Ponadto, fakt opracowania i realizacji WIELOLETNIEGO PLANU INWESTYCYJNEGO GMINY MIEJSKIEJ NOWEGO MIASTA LUBAWSKIEGO znacznie zwiększa szanse uzyskania środków finansowych ze źródeł zewnętrznych w postaci kredytów i pożyczek preferencyjnych (krajowych i zagranicznych) oraz środków pomocowych Unii Europejskiej i innych organizacji międzynarodowych.

Reasumując należy stwierdzić, że Władze Nowego Miasta Lubawskiego mając na względzie skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych, gospodarczych, ekologicznych i kulturowych poprzez inwestycje komunalne, są przekonane o konieczności tworzenia, a następnie realizacji WIELOLETNIEGO PLANU INWESTYCYJNEGO. Takie postępowanie jest wyrazem dążenia do poprawy sprawności organizacyjnej i skuteczności działań w rozwiązywaniu problemów, a także przejawem gospodarności i troski o efektywne wydatkowanie ograniczonych środków publicznych (budżet miasta).