

Zatwierdzam

Starosta Nowomiejski

ZK.5557.43.2016

**Protokół z kontroli problemowej wykonywania zadań z zakresu zarządzania
kryzysowego oraz obrony cywilnej
w Urzędzie Miejskim Nowe Miasto Lubawskie**

1. **Jednostka Kontrolowana:** *Urząd Miejski Nowe Miasto Lubawskie.*
2. **Imię i Nazwisko Kierownika jednostki kontrolowanej:**
Pan Józef Blank – Burmistrz Nowego Miasta Lubawskiego
3. **Imię i Nazwisko kontrolowanego pracownika:**
W trakcie kontroli wyjaśnienia składał Pan Jacek Blank – stanowisko: pomoc administracyjna - sprawujący obowiązki w zakresie zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i spraw obronnych zgodnie z zakresem czynności i odpowiedzialności nr. OR.2003.4.2016. W indywidualnym zakresie czynności umieszczony jest zapis, z którego wynika, że wszystkie wykonywane czynności na stanowisku pomocy administracyjnej wymagają uzgodnień i akceptacji Zastępcy Burmistrza. Wyjaśnień udzielał również Pan Krzysztof Widźgowski – Zastępca Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego
4. **Kontrolujący:**
 1. Przewodniczący Zespołu: Kazimierz Grzonkowski - Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim. Upoważnienie nr OR.077.1.50.2016
 2. Członek Zespołu: Radosław Konopka - Specjalista w Wydziale Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Nowym Mieście Lubawskim. Upoważnienie nr OR.077.1.51.2016
5. **Miejsce Kontroli:** Urząd Miejski Nowe Miasto Lubawskie
6. **Termin kontroli:** 6.12.2016r.
7. **Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:**
 - a) Ustawę z dnia 21 listopada 1967 o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tj.Dz. U. 2016, poz. 1534 j.t ze zmianami);
 - b) Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2013, poz.1166 j.t ze zmianami);
 - c) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U.2002 r. Nr 96, poz.850);
 - d) Zarządzenie 41/2015 Starosty Nowomiejskiego -Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 16 grudnia 2015r. w sprawie: realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego oraz obrony cywilnej w powiecie nowomiejskim w 2016r. ;
 - e) Plan kontroli
8. **Zakres Kontroli:**
 - a) Stan opracowania i aktualizacji Miejskiego Planu Zarządzania Kryzysowego,
 - b) Stan opracowania i aktualizacji Miejskiego Planu Obrony Cywilnej,
 - c) Stan opracowania i aktualizacji Miejskiego Planu Wieloletniego Obrony Cywilnej,

- d) Dokumentacja Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego,
- e) Dokumentacja dot. realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego na terenie Miasta w 2016 r.
- f) Dokumentacja formacji obrony cywilnej.

9. Opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego:

Ad.a) Stan opracowania i aktualizacji Gminnego Planu Zarządzania Kryzysowego

W trakcie czynności kontrolnych przedstawiono obowiązujący „Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Nowe Miasto Lubawskie” z 2012 roku. Opracowany przez Pana Krzysztofa Widźgowskiego, uzgodniony przez Burmistrza Józefa Blanka a Zatwierdzony przez Starostę Ewę Dembek. Zespołowi kontrolnemu przedłożono również „Gminny Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Nowe Miasto Lubawskie” z 2016 roku uzgodniony z kierownikami miejskich jednostek organizacyjnych. Do czasu kontroli powyższy plan nie został przedłożony Staroście do zatwierdzenia. W Nowym Planie ZK brak również opinii Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego odnoszącej się do samego Planu ZK.

Ad.b) Stan opracowania i aktualizacji Gminnego Planu Obrony Cywilnej

Zespół kontrolny zapoznał się z przedłożonym Planem Obrony Cywilnej Miasta Nowe Miasto Lubawskie zatwierdzonym przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Panią Alinę Kopiczyńską Burmistrza Miasta. Plan OC opatrzone numerem OL.5322-29-7/09. Plan OC opracowano w 2009 roku i uzgodniono ze Starostą Nowomiejskim Stanisławem Czajką. W tabeli wskazującej na aktualizacje w/w planu brak jest zapisów wskazujących na aktualizację w/w planu od roku 2009. Poinformowano zespół kontrolny, że nowy Plan OC jest w trakcie tworzenia.

Ad.c) Stan opracowania i aktualizacji Gminnego Wieloletniego Planu Obrony Cywilnej:

W toku kontroli stwierdzono brak opracowania Wieloletniego Planu Obrony Cywilnej. Obowiązek jego opracowania wynika z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850).

Ad.d) Dokumentacja Miejski Zespołu Zarządzania Kryzysowego

Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego funkcjonuje w oparciu o Zarządzenie nr 117/2016 Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego z dnia 20 września 2016 w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz w oparciu o Roczny Plan Pracy Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Nowym Mieście Lubawskim na 2016 rok opracowany na podstawie Zarządzenia nr 109/2015 Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego z dnia 16 lipca 2015r. w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Zgodnie z w/w Zarządzeniami MZZK spotyka się przynajmniej raz na pół roku. W 2016 miały miejsce 3 spotkania MZZK, z których sporządzono stosowne protokoły opatrzone listami obecności.

Ad.e) Dokumentacja dot. realizacji zadań z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego na terenie Miasta w 2015 r.

Obowiązujące Zarządzenie nr 163/2014 Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego w sprawie zasad i trybu informowania Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego o zagrożeniach i zdarzeniach kryzysowych występujących na terenie miasta Nowe Miasto Lubawskie jest zgodne z Zarządzeniem Starosty Nowomiejskiego nr 117/2014 oraz Zarządzenie nr 264 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 9 grudnia 2013.

Zespół kontrolny zapoznał się z Szczegółowym Planem Powiadamiania na Potrzeby Zarządzania Kryzysowego Miasta Nowego Miasta Lubawskiego z 24 lipca 2015 roku. Powyższy plan stanowi dokument pomocniczy w kwestiach związanych z zarządzaniem kryzysowym.

Przedstawiciel Urzędu Miejskiego cyklicznie uczestniczy w naradach organizowanych przez Starostę Nowomiejskiego o tematyce zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej oraz spraw obronnych.

Zespołowi kontrolnemu przedstawiono również dokumentację monitoringu stanu rzeki Drwęca w okresie wzrostu zagrożenia. Ponadto Urząd Miejski posiada system SMS-owego powiadamiania mieszkańców (Samorządowy Informator SMS) o występujących zagrożeniach oraz przekazującego ostrzeżenia, w tym meteorologiczne wybranym instytucjom i przedsiębiorcom na terenie miasta.

W 2016 roku Urząd Miejski brał udział w organizowanych na terenie Powiatu Nowomiejskiego Ćwiczeniach obronnych pk. „Nowomiejska Majówka 2016”, z którego Sprawozdaniem zapoznał się Zespół kontrolny.

Ad.f) Dokumentacja formacji obrony cywilnej.

W urzędzie obowiązują Zarządzenie nr 47/07 Burmistrza Miasta Nowego Miasta Lubawskiego Szefa Obrony Cywilnej z dnia 4 lipca 2007 roku w sprawie: utworzenia formacji obrony cywilnej – Samodzielnego Plutonu Ratownictwa Przeciwpowodziowego oraz Zarządzenie nr 151/2016 Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego z dnia 22 listopada 2016r. w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Nowego Miasta Lubawskiego. W podstawie prawnej tego Zarządzenia nie uwzględniono Zarządzenia Nr 21/2015 Starosty Nowomiejskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 10.04.2015 r. w sprawie: organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie Powiatu Nowomiejskiego, opracowanego zgodnie z Zarządzeniem Wojewody wymienionym w podstawie Zarządzenia Burmistrza i Starosty. Wojewoda w swym Zarządzeniu w § 12 zobowiązuje Starostów do zorganizowania powiatowych systemów wykrywania i alarmowania. Przedstawiona dokumentacja nie zawiera też danych dotyczących aktualizowania składów osobowych tych formacji.

10. Uwagi końcowe :

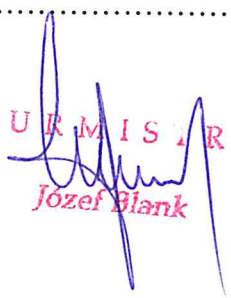
1. Wyniki kontroli zostały wstępnie omówione z kadrą kierowniczą kontrolowanej jednostki w dniu kontroli.
2. Kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłaszania do kontrolującego zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole pokontrolnym, w terminie 14 dni od daty doręczenia. Zasadność zastrzeżeń podlega ponownemu sprawdzeniu w sposób określony przez organ, który zarządził kontrolę.

Nowe Miasto Lubawskie, dnia 12.12.2016r

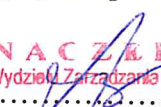
Protokół sporządzono w dwóch egzemplarzach.

Podpis Kierownika

kontrolowanej jednostki

.....

BURMISTRZ
Józef Blank

Podpisy Zespołu Kontrolnego

1.....

NACZELNIK
Wydziału Zarządzania Kryzysowego
Kozimierz Grzenkowski
2.....

SPECJALISTA
Wydziału Zarządzania Kryzysowego
Radosław Konopka