

ZATWIERDZAM

Olsztyn 16.11.2012 r.

ZIM WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Zenon Małachowski

.....
Urzędu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

ZK-III.431.39.2012

PROTOKÓŁ

**z kontroli problemowej wykonywania zadań obronnych
prowadzonych w ramach ćwiczenia powiatowego
„Nowomiejska Jesień 2012” w Urzędzie Miejskim
w Nowym Mieście Lubawskim
w dniu 16-17 października 2012 r.**

Z protokołem zapoznałem się

BURMISTRZ

Józef Blank

Olsztyn – listopad – 2012 r.

Działając na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych (Dz. U. Nr 16 poz. 151) oraz zarządzenia Nr 367 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 5 grudnia 2011 r. w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych na terenie województwa warmińsko-mazurskiego zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący – Zbigniew Duda
2. Członkowie komisji – Izabela Hyrkowska,
3. – Ryszard Sitkowski.

w dniu 16-17 października 2012 r. przeprowadził kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Nowym Mieście Lubawskim w ramach prowadzonego ćwiczenia powiatowego „Nowomiejska Jesień 2012”. Kontrola prowadzona była w obecności pracownika Pana inspektor Krzysztofa Widźgowskiego. Kontrolowane elementy ćwiczebne i dokumentacja w zakresie spraw obronnych kontrolowana była pod kątem zgodności z:

1. Ustawą o powszechnym obowiązku obrony RP z dnia 21 listopada 1967 r. art. 2, 18, (Dz. U. z 2012 r., poz. 461 i poz.1101).
2. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. z 2004 r. Nr 181, poz. 1872).
3. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 5 października 2005 r. w sprawie świadczeń osobistych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 2307).
4. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz. U. z 2004 r. Nr 158, poz. 1109).
5. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz. U. z 2004 r. Nr 219, poz. 2218).
6. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie reklamowania od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz. U. z 2004 r. Nr 210, poz. 2136) z późn. zm.).
7. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 98, poz. 978).
8. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 maja 2004 r. w sprawie warunków i sposobu przygotowania oraz wykorzystania publicznej i niepublicznej służby zdrowia na potrzeby obronne państwa oraz właściwości organów w tych sprawach /Dz. U. z 2004 r. Nr 143 poz. 1515 z późn. zm./;

9. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2004 r. Nr 16, poz.150);
10. Zarządzeniem Nr 96 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie przygotowań administracji publicznej oraz jednostek służby zdrowia na potrzeby obronne państwa;
11. Zarządzeniem Nr 368 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 10 listopada 2010 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie przygotowań administracji publicznej oraz jednostek służby zdrowia na potrzeby obronne państwa.
12. Zarządzenie nr 49 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 14 lutego 2011 r. w sprawie zasad opracowania planów operacyjnych funkcjonowania urzędu marszałkowskiego, powiatu i miasta na prawach powiatu, gminy i gminy o statusie miasta w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.
13. Zarządzeniem Nr 84 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 20 maja 2006 r. w sprawie organizacji służby stałego dyżuru na czas zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny w województwie warmińsko-mazurskim.

Zadania obronne podlegające kontroli:

Kontroli problemowej wykonywania zadań obronnych podlegały wybrane przedsięwzięcia z ćwiczenia obronnego „Nowomiejska Jesień 2012” m. in.:

1. Dokumentacja przygotowania i przeprowadzenia powiatowego ćwiczenia obronnego.
2. Posiedzenie zespołu zarządzania kryzysowego.
3. Sprawdzenie obiegu informacji w systemie stałego dyżuru.
4. Przeprowadzenie treningu akcji kurierskiej.
5. Rozwinięcie zespołu Zastępczych Miejsc Szpitalnych.

Zebrany materiał umożliwił dokonanie oceny stanu realizacji zadań obronnych i wskazał działania konieczne do podjęcia przez jednostkę kontrolowaną.

W WYNIKU PRZEPROWADZENIA CZYNNOŚCI KONTROLNYCH ZESPÓŁ STWIERDZIŁ CO NASTĘPUJE:

Przebieg czynności kontrolnych w ramach ćwiczenia „Nowomiejska Jesień” prowadzono w dniach 16-17 października br. W pierwszym dniu ćwiczenia dokonano sprawdzenia:

- system kierowania Starosty /Wójta / Burmistrza
- Rozwinięcie Zastępczych Miejsc Szpitalnych,
- współdziałanie służb ratowniczych w zdarzeniach kryzysowych.



W drugim dniu dokonano sprawdzenia:

- przebiegu treningu akcji kurierskiej na terenie powiatu nowomiejskiego,
- współdziałanie służb ratowniczych w zdarzeniach kryzysowych.

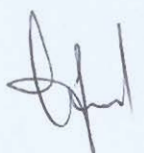
Rozwinięcie Zastępczych Miejsc Szpitalnych przez Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego Pana Józefa Blank.

Zgodnie z planem przebiegu ćwiczenia posiedzenie Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego odbyło się na terenie obiektu Ośrodka Sportu i Rekreacji na terenie którego rozwinięto Zastępcze Miejsca Szpitalne. Posiedzenie otworzył i prowadził Pan Burmistrz Józef Blank. Głos zabrali:

- przedstawiciel referatu oświaty – poinformował o wzmożeniu czujności i obserwacji osób wchodzących na teren szkoły, aktualizacji planów ewakuacji. Kierownik referatu oświaty został zobowiązany przez Pana Burmistrza do pozostania w dyspozycji.
- Pan inspektor Krzysztof Widźgowski – poinformował o aktualizacji planu ochrony urzędu miejskiego i obserwacji urzędu.
- Przedstawiciel Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej – przedstawił stan zabezpieczenia gminy w wodę.
- Przedstawiciel referatu środowiska – informowanie ludności, wyznaczenie miejsc do magazynowania skażonych mięs.

Burmistrz Nowego Miasta Lubawskiego wydał decyzję o cofnięciu urlopów dla pracowników urzędu i zalecił pozostanie w pełnej dyspozycji. Posiedzenie miało charakter zamknięty (tajemnica służbowa). Posiedzenie prowadzono według określonych standardów dla tego organu, sprawnie i rzeczowo.

Zgodnie z Zarządzeniem Nr 96 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 31 marca 2010 r. w sprawie przygotowań administracji publicznej oraz jednostek służby zdrowia na potrzeby obronne państwa opracowana została dokumentacja Zastępczych Miejsc Szpitalnych. Plan ZMSz został zatwierdzony przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego. Zgodnie z Zarządzeniem Nr 110/2011 Burmistrza Miasta Nowe Miasto Lubawskie z dnia 11 lipca 2011 r. wyznaczono obiekt MOSiR na obiekt przeznaczony do rozwinięcia Zastępczych Miejsc Szpitalnych. Na kierownika wyznaczony został dyrektor MOSiR (brał udział w posiedzeniu zespołu). Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Nowym Mieście Lubawskim w trakcie ćwiczeń został praktycznie przygotowany do przyjęcia poszkodowanych osób. Zabezpieczono zespół ZMSz w kadrę medyczną, sprzęt i aparaturę medyczną z NZOZ Eskulap. Nałożono świadczenia na transport i sprzęt kuchenny. Do obsługi ZMSz nałożono świadczenia osobiste na opiekunki (10 osób). Ponadto przygotowano skróconą dokumentację medyczną. Sposób zaprezentowania, organizacji i rozwinięcia Zastępczych Miejsc Szpitalnych przedstawiony przez Pana Krzysztofa Widźgowskiego został przeprowadzony na wysokim poziomie.



Przeprowadzenie treningu akcji kurierskiej jako element zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych (Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim).

W ramach ćwiczenia powiatowego Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim realizował także element zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych polegający na przeprowadzeniu akcji kurierskiej. Plan Akcji Kurierskiej opracowany we wrześniu 2012 r., uzgodniony z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Ostródzie i Komendantem Powiatowym Policji w Nowym Mieście Lubawskim spełnia wymogi określone w Zarządzeniu nr 293 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 29 października 2007 r. w sprawie organizacji doręczania dokumentów powołania na terenie województwa warmińsko - mazurskiego. Plan poprzedzony wstępem i opisem, z wymaganymi danymi dla uruchamiającego akcję kurierską. Plan opracowany wzorowo i wzorcowo. Również plan rozplakatowania obwieszczeń opracowany wzorowo. Przebieg treningu akcji kurierskiej nie budził żadnych zastrzeżeń i odbywał się zgodnie z obowiązującymi przepisami i ustalonymi wymogami. W dniu 04.10.2012 roku zostało przeprowadzone szkolenie, w którym wzięli udział kurierzy Urzędu oraz stały dyżur (w aktach znajduje się plan szkolenia, konspekt, lista obecności) a w dniu 12.10.2012 roku szkolenie służby stałego dyżuru rozwijanych przez jednostki organizacyjne Burmistrza.

Organizacja i funkcjonowanie stałego dyżuru.

W trakcie ćwiczeń Urząd Miejski w Nowym Mieście Lubawskim uruchomił Służbę Stałego Dyżuru. Zgodnie z *Zarządzeniem Nr 84 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 20 maja 2006 r. w sprawie organizacji służby „stałego dyżuru” na czas zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny*, zorganizowano „służbę.”, opracowano dokumentację i przydzielono miejsce pełnienia oraz ustalono organizację i zasady pełnienia służby. Podstawę funkcjonowania stałego dyżuru, stanowi Zarządzenie Nr 89/2011 z dnia 15 czerwca 2011 r. w sprawie powołania służby stałego dyżuru Urzędu Miejskiego w Nowym Mieście Lubawskim na czas zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny i Zarządzenie Nr 156/2011 Burmistrza Nowego Miasta Lubawskiego z dnia 7 października 2011 roku w sprawie organizacji służby Stałego Dyżuru w Nowym Mieście Lubawskim na czas zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Dokumentacja określająca zasady funkcjonowania stałego dyżuru, nie budzi zastrzeżeń. Zgodnie z wytycznymi w tym zakresie sporządzono dokumentację, w której ujęto niezbędne elementy określające zasady funkcjonowania Stałego Dyżuru tj. instrukcję działania, odpowiedzialnych za organizację, zasady uruchamiania oraz zadania realizowane w ramach służby. Służbę Stałego Dyżuru w kontrolowanej jednostce stanowi zmienna obsada złożona z osób funkcyjnych Urzędu Miejskiego w Nowym



Mieście Lubawskim. System służby zorganizowano w pełnym zakresie na bazie istniejącej infrastruktury technicznej i organizacyjnej Urzędu. Miejszem funkcjonowania Stałego Dyżuru jest sekretariat, który jest wyposażony w niezbędne środki łączności. Procedury realizowanego przedsięwzięcia były zgodne z ww. dokumentami. Bez uwag.

Udział w epizodzie działań ratowniczych po pożarze w zakładach meblarskich „SZYNAKA” w Nowym Mieście Lubawskim

Na zasadzie obserwacji – sposób przeprowadzenia działań ratowniczo – gaśniczych na terenie zakładu, którymi kierował Zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Nowym Mieście Lubawskim przy udziale Komendanta Ochrony Zakładu i działań p.poż zostały ocenione, jako przeprowadzone na wysokim poziomie. W epizodzie uczestniczył cały skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz Burmistrz i członkowie Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego.

Podsumowanie kontroli:

Przyjęty sposób kontroli i oceny realizacji zadań obronnych przez organy samorządu terytorialnego w trakcie prowadzenia ćwiczenia „Nowomiejska Jesień” daje możliwość porównania zawartych procedur w opracowanych planach Operacyjnego Funkcjonowania i Zarządzania Kryzysowego Powiatu, Gminy z praktycznym działaniem w czasie rzeczywistego zagrożenia.

Wszelkie spostrzeżenia przekazywane na bieżąco pozwoliły na doskonalenie procedur współdziałania powiatowego i gminnych organów kierowania, zgrywania sił i środków powiatowych służb, inspekcji i straży z jednostkami samorządu terytorialnego.

Brak zaleceń pokontrolnych.

Informuję, że kierownik kontrolowanego urzędu może zgłaszać przewodniczącemu zespołu kontrolnego zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole pokontrolnym, w terminie 14 dni od jego doręczenia. Zasadność zastrzeżeń podlega ponownemu sprawdzeniu w sposób określony przez organ, który zarządził kontrolę.

Podpisy komisji:

1. ST. INSPEKTOR
Zbigniew Duda

2. WARSZY SPECJALISTA
Wzabela Hukowska

3. PKowicz

PKowicz